



**АГЕНТСТВО ПО РАЗВИТИЮ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО  
ПОТЕНЦИАЛА И ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ  
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

*18 января 2019 года*

*N 207-р*

г. Ульяновск

**Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы**

В соответствии со статьёй 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», а также в целях предупреждения нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства Российской Федерации и Ульяновской области:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы.

2. Признать утратившим силу распоряжение Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области от 31.07.2017 № 64-р «Об утверждении плана мероприятий по профилактике нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области квотирования рабочих мест для приёма на работу инвалидов».

Руководитель Агентства

С.В.Дронова

УТВЕРЖДЕНА  
распоряжением Агентства по развитию  
человеческого потенциала и трудовых  
ресурсов Ульяновской области  
от 10.12.2019 № 2071

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области  
квотирования рабочих мест для инвалидов на 2020 год и плановый период  
2021-2022 годы

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы (далее – Программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»; Стандарт комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утверждённый протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61(11) (далее - Стандарт профилактики обязательных требований); Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утверждённый протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 г. № 2 (далее - Стандарт комплексной профилактики рисков).
Разработчик программы	Агентство по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – Агентство)
Цели программы	Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; Мотивация к соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и как следствие, сокращение количества нарушений обязательных требований;



	<p>Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;</p> <p>Повышение эффективности системы регионального государственного контроля (надзора), деятельности Агентства в части контрольно-надзорных функций;</p> <p>Повышение уровня правовой грамотности работодателей в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов;</p> <p>Увеличение охвата профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов;</p> <p>Повышение прозрачности и открытости деятельности управления при осуществлении государственного контроля (надзора);</p> <p>Разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;</p> <p>Формирование единообразной правоприменительной практики при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.</p>
Задачи программы	<p>Выявление причин, факторов и условий, приводящих к нарушению обязательных требований;</p> <p>Формирование единого понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов;</p> <p>Устранение выявленных причин, факторов и условий;</p> <p>Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;</p> <p>Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;</p> <p>Повышение квалификации сотрудников Агентства и подведомственных учреждений;</p> <p>Развитие межведомственного взаимодействия при профилактике нарушений;</p> <p>Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.</p>
Сроки и этапы реализации	<p>1 этап - 2020 год (краткосрочный период)</p> <p>2 этап - 2021-2022 год (плановый период)</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>Развитие системы профилактических мероприятий управления;</p> <p>Внедрение различных способов профилактики;</p> <p>Повышение уровня правовой грамотности работодателей;</p> <p>Уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</p> <p>Увеличение форм взаимодействия подконтрольных субъектов с Агентством.</p>

## Раздел 1. Аналитическая часть.

Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области осуществляется региональный государственный контроль (надзор) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов в соответствии с нормативными правовыми актами:

– Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

– Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

– Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– Законом Ульяновской области от 27.04.2009 № 41-ЗО «О квоте для приёма на работу инвалидов на территории Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Ульяновской области»;

– постановлением Правительства Ульяновской области от 30.06.2016 № 307-П «Об утверждении Порядка проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда»;

– постановлением Правительства Ульяновской области от 23.03.2017 № 131-П «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов».

Порядок осуществления государственного надзора и контроля определен федеральным государственным стандартом государственной функции надзора и контроля за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.04.2013 № 181н, Порядком организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденным постановлением Правительства Ульяновской области от 17.12.2018 № 655-П.

Специалистами филиалов областного государственного казенного учреждения «Кадровый центр Ульяновской области» (далее – ОГКУ КЦ Ульяновской области) организован мониторинг соблюдения работодателями законодательства в области занятости населения, по итогам которого информация о работодателях, допускающих нарушения в данной области, ежемесячно направляется в Агентство и в органы прокуратуры Ульяновской области для дальнейшего возбуждения дел об административных правонарушениях. Информация о подконтрольных субъектах с высоким риском причинения вреда охраняемым законом ценностям (т.е. неоднократно нарушающим обязательные требования законодательства в области трудоустройства инвалидов) направляется



в Агентство для включения в проект ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля и надзора являются работодатели Ульяновской области независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек.

На 01.11.2019 на территории Ульяновской области функционирует 1295 предприятий и организаций, имеющих квоту на трудоустройство 4480 инвалидов. На квотируемых рабочих местах занято 3170 инвалидов. Заявленная потребность на квотируемые рабочие места для трудоустройства граждан, относящихся к категории инвалидов, составила 1310 вакансий.

Агентством в 2019 году запланировано 13 плановых проверок, за истекший период проведено 11 плановых проверок. По результатам проверок составлено 6 предписаний об устранении выявленных нарушений, 22 протокола об административном правонарушении по ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в части несвоевременного предоставления в ОГКУ КЦ Ульяновской области информации о выполнении квоты для приёма на работу инвалидов и 1 протокол по ст.5.42 КоАП РФ за не выделение (создание) в счёт квоты рабочего места для инвалида.

Внеплановые проверки не проводились.

Проверку деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Агентство не осуществляло.

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями действия (бездействия) должностных лиц Агентства в части нарушения порядка проведения мероприятий по контролю за соответствующий период в судебном порядке не обжаловались.

Несвоевременное (не в полном объёме) представление работодателями необходимой информации и невыполнение квоты для приёма на работу инвалидов связано со многими факторами и причинами. Наиболее частыми и системными являются: неправильное понимание и применение законов, нормативно-правовых актов, нежелание обращаться в органы службы занятости за разъяснениями вопросов по квотированию рабочих мест для инвалидов, «формальное» исполнение закона, например, заявление в органы службы занятости заведомо неподходящих вакансий для инвалидов.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в 2019 году специалистами Агентства проводились в установленные сроки в соответствии с утверждённым Планом мероприятий по профилактике нарушений юридических лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области квотирования рабочих мест для приёма на работу инвалидов (распоряжение Агентства от 31.07.2017 № 64-р).

Настоящая программа профилактики разработана в целях реализации административной реформы контрольно-надзорной деятельности и

предупреждения нарушений обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Осуществление мероприятий Программы профилактики позволит снизить число нарушений обязательных требований в части:

несоздания рабочих мест для трудоустройства инвалидов (в том числе специальных рабочих мест);

непредставления, несвоевременного представления и не в полном объёме в органы службы занятости населения информации о квотировании рабочих мест.

## **Раздел 2. Отчётные показатели Программы профилактики на 2020 год и планируемые отчетные показатели на 2021-2022 годы:**

Целевые показатели	Базовое значение, 2019 год	2020 год, %	2021 год, %	2022 год, %
Уменьшение количества выявленных в ходе проведения проверок правонарушений	Базовое значение, 2019 год	5%	5%	5%

## **Раздел 3. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов на 2020 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения
1.	Размещение на интерактивном портале Агентства перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления департаментом надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее - обязательные требования), текстов соответствующих нормативных правовых актов, а также актуализация указанных перечней и текстов	По мере принятия новых нормативных правовых актов, внесения изменения в действующие акты
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:	
2.1.	консультирования по телефону	в течение года, постоянно
2.2.	проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации	в течение года по мере необходимости
2.3.	участия в проведении семинаров и конференций	в течение года по мере необходимости



2.4.	проведения разъяснительной работы на интерактивном портале Агентства	в течение года по мере необходимости
2.5.	участие в совместных публичных обсуждениях результатов контрольно-надзорной деятельности	согласно графику публичных обсуждений
2.6.	размещения на интерактивном портале Агентства плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (подконтрольных субъектов)	декабрь 2020 года
3.	Обобщение практики регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты	март 2020 года август 2020 года
4.	Разработка и опубликование на интерактивном портале Агентства руководства по соблюдению обязательных требований	апрель 2020 года
5.	Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведённых проверках путём размещения информации в ФГИС «Единый реестр проверок» и на интерактивном портале Агентства	в течение года по плану проверок
6.	Подготовка ежегодного доклада об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, обеспечение размещения его на интерактивном портале Агентства и посредством государственной автоматизированной информационной системы ГАС «Управление»	ежегодно, 1 квартал года, следующего за отчётным периодом

**Раздел 4. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов на плановый период 2021-2022 годы**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения
1.	Размещение на интерактивном портале Агентства перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления департаментом надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее - обязательные требования), текстов соответствующих нормативных правовых актов, а также актуализация указанных перечней и текстов	По мере принятия новых нормативных правовых актов, внесения изменения в действующие акты

2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:	
2.1.	консультирования по телефону	в течение года, постоянно
2.2.	проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации	в течение года по мере необходимости
2.3.	участия в проведении семинаров и конференций	в течение года по мере необходимости
2.4.	проведения разъяснительной работы на интерактивном портале Агентства	в течение года по мере необходимости
2.5.	участие в совместных публичных обсуждениях результатов контрольно-надзорной деятельности	согласно графику публичных обсуждений
2.6.	размещения на интерактивном портале Агентства плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (подконтрольных субъектов)	ежегодно, в декабре
3.	Обобщение практики регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты	ежегодно, в марте и августе
4.	Обновление и опубликование на интерактивном портале Агентства руководства по соблюдению обязательных требований	при необходимости
5.	Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведённых проверках путём размещения информации в ФГИС «Единый реестр проверок» и на интерактивном портале Агентства	в течение года по плану проверок
6.	Подготовка ежегодного доклада об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, обеспечение размещения его на интерактивном портале Агентства и посредством государственной автоматизированной информационной системы ГАС «Управление»	ежегодно, 1 квартал года, следующего за отчётным периодом